DOO"Crnogorski operator tržišta
električne energije" Podgorica
Broj: 26/2756-5
Podgorica, 05.10.2026. godine

REGULATORNA AGENCIJA ZA ENERGETIKU
I REGULISANE KOMUNALNE DJELATNOSTI
- Gospodinu Igoru Telebaku, izvršnom direktoru-

PODGORICA

PREDMET: Veza Vaš akt broj:26/2878-4 od 30.09.2026

Poštovani gospodine Telebak,

Povodom Vašeg zahtjeva za dostavljanje dokumentacije i pojašnjenja u postupku utvrđivanja regulatorno dozvoljenog prihoda i naknade za rad DOO „COTEE"-a za period 2027. – 2029.godina, u prilogu se dostavlja sljedeće:

- **Obračun amortizacije za sve godine regulatornog perioda 2027-2029**. godina, pečatiran i potpisan;
- **Registar osnovnih sredstava za 2024. i 2025. godinu** u elektronskoj formi;
- **Analitičke kartice** za 2023, 2024. i 2025. godinu u pisanoj formi, pečatirane i potpisane su dostavljene u prethodnoj interaciji;
- **Tabela nabavke osnovnih sredstava** za 2022. godinu u elektronskoj formi i tabele nabavke osnovnih sredstava za 2023, 2024. i 2025. godinu u elektronskoj i u pisanoj formi, pečatirane i potpisane;
- **Dokaz o članarini za Institut sertifikovanih računovođa Crne Gore**;
- **Bruto bilans za 2022, 2023. i 2024. godinu**;
- **Ponuda za DMS** – Document Management System, kao i ponudu za serversku i baznu softversku infrastrukturu koja kako se navodi predstavlja tehničku osnovu za pouzdano funkcionisanje DMS sistema, i to Windows Server 2025 i SQL Server 2025;
- **Ponuda za hosting MMS** za 2028. godinu;
- **Ponuda za namještaj** u prilogu;
- **Pojašnjenje zašto se licenca za korišćenje softvera za garancije porijekla nalazi u registru osnovnih sredstava za 2025. godinu.**

Predmetni softver je uzet u zakup na 3 godine na osnovu zaključenog okvirnog sporazuma. Priznavanje i vrednovanje ove stavke u evidenciji osnovnih sredstava je vezano za MRS 20 i postepeno priznavanje prihoda koji su u korelaciji sa troškovima koje se odnose na dato sredstvo.

Sredstva za nabavku softvera su sredstva koja je Regulatorna agencija za energetiku i regulisane komunalne djelatnosti uplatila za nabavku softvera za vođenje registra garancija porijekla u skladu sa članom 241b prethodnog Zakona o energetici:

"(1) Agencija je dužna da sredstva prikupljena u skladu sa finansijskim planom za nabavku softverske aplikacije za vođenje registra garancija porijekla, u skladu sa pravilima evropskog udruženja organizacija koje izdaju garancije porijekla, prenese operatoru tržišta u roku od 15 dana od dana preuzimanja poslova u skladu sa članom 241a stav 1 ovog zakona.

(2) Sredstva iz stava 1 ovog člana ne mogu imati karakter ostalih prihoda prilikom utvrđivanja regulatorno dozvoljenog prihoda operatora tržišta.

(3) Sredstva iz stava 1 ovog člana mogu se koristiti isključivo za namjenu za koju su prikupljena."

U Pravilniku o računovodstvu i računovodstvenim politikama Društva sa ograničenom odgovornošću "Crnogorski operator tržišta električne energije" – Podgorica, je navedeno da u slučaju višegodišnjeg zakupa softvera, stopa amortizacije se određuje u iznosu da vrijednost sredstva na periodu isteka korišćenja istog, shodno Ugovoru o korišćenju, bude 0."

Dakle zakupljeni softver je iskazan na kontu 0115, troškovi amortizacije za svaku godinu okvirnog sporazuma jednaki su iznosu prihoda po MRS 20 i neutralni su po Bilans uspjeha.

Dakle za 3 godine koliko traje okvirni sporazum navedena imovina će kroz ispravku vrijednosti imati vrijednost 0.

- **Pojasnjenje trošaka usluga trećih lica** u ukupnom iznosu po godinama prikazanim u *excel tabeli – ostvarenje RDP 2023-2025*, po analitičkim karticama.

  Napominjemo da smo u tu kategoriju troškova trećih lica uvrstili trošak zakupa poslovnog prostora, koji po godinama iznosi 2023 godine - 48.000 €, 2024 godine - 48.000 €, 2025 godinu - 20.000€. Ugovor o zakupu sa godišnjim Anexima u prilogu.

- **Pojašnjenje poštanskih troškova i troškova usluga telekomunikacija** koji su vezani za isti konto broj 5312. U prilogu kartice konta 5312 po godinama sa izdvojenim iznosima troškova poštanskih usluga koji su evidentirani na analitičkim karticama dobavljača Pošta Crne Gore / napomena poštanski troškovi su bez PDV-a, pa iznos računa dobavljača odgovara iznosu troška/

- **Ostvarenje troškova na osnovu konta broj 2490** za 2023. i 2024. godinu.

  Kartice konta u prilogu. 2023 godina - 30.800,41€, 2024 godina - 33.276,00€.

- **Ostvarenje prihoda od regulisane djelatnosti** na osnovu konta 6030, 6131, 6102 za 2023, 2024. i 2025. godinu.

  Obračun po godinama iznosi: 2023-**798.060,68€**; 2024-**767.139,36€**; 2025-**682.518,86€**. Od ukupnog iznosa konta 6102 oduzet je iznos razgraničenog prihoda u svrhu ostvarenja razumne dobiti. Tabela u prilogu.

- **Brojevi konta vezano za izdatke za nabavku osnovnih sredstava za 2022**. godinu su računarski programi (konto broj 0140), računarska oprema-lap top (konto broj 02361), ostala oprema (konto broj 0230),ukupan iznos **44.478,00€.** Korigovana tabela u prilogu.

- **Obrazloženje troškova zarada i drugih ličnih primanja (2023, 2024. i 2025. godina)**

Na osnovu člana 18 stav 2 tačka 3 Pravila za korekciju cijena i naknada ("Službeni list Crne Gore", broj 110/26 i 51/26), COTEE dostavlja obrazloženje odstupanja ostvarenih troškova zarada i drugih ličnih primanja u odnosu na utvrđene iznose.

Godina	Utvrđeno (€)	Ostvareno (€)	Odstupanje (€)	Odstupanje (%)
2023	563.713,74	580.429,70	16.715,96	2,97%
2024	545.464,92	561.979,43	16.514,51	3,03%
2025	545.464,92	573.438,12	27.973,20	5,13%

Odstupanje u svakoj od posmatranih godina iznosi između tri i pet odsto utvrđenog iznosa i znatno je ispod rasta cijena i rasta prosječnih zarada u Crnoj Gori u istom periodu. Ostvareni troškovi zarada u COTEE-u nijesu rasli onoliko koliko su rasli troškovi života i zarade na tržištu rada, što pokazuje da je COTEE zadržao mjeru u upravljanju ovim troškom, uz nužno održavanje konkurentnosti zarada. Veće odstupanje u 2025. godini posljedica je prvenstveno punogodišnjeg efekta programa „Evropa sad 2" (vidi tačku 2), koji se primjenjuje od oktobra 2024. godine, pa je u 2024. godini djelovao samo u posljednjem kvartalu, dok se u 2025. godini odrazio na zarade tokom cijele godine.

Period 2022–2025. godine u Crnoj Gori obilježio je najveći inflatorni talas u posljednjih nekoliko decenija, a potom veliki rast zarada. Prema podacima MONSTAT-a i Centralne banke Crne Gore:

- prosječna godišnja inflacija iznosila je oko 13% u 2022, 8,6% u 2023, 3,3% u 2024. i 3,9% u 2025. godini; kumulativni rast potrošačkih cijena u 2023–2025. iznosi oko 16,6%, a samo u 2024–2025. oko 7,3%;
- međugodišnja inflacija u decembru iznosila je 4,3% (2023), 2,1% (2024) i 4,0% (2025), pri čemu su pritisak na troškove života i dalje stvarali hrana, stanovanje i energenti (zakupnine, voda), te zdravstvene usluge i proizvodi;
- prosječna bruto zarada u Crnoj Gori porasla je sa 987 € u 2023. na 1.083 € u 2024. (+9,7%) i 1.206 € u 2025. godini (+11,4%), odnosno za 22,2% u dvije godine; prosječna neto zarada porasla je sa 792 € na 876 € (+10,6%), a potom na 1.012 € (+15,5%).

Pokazatelj	2023	2024	2025
Prosječna godišnja inflacija	8,6%	3,3%	3,9%
Prosječna bruto zarada u CG (€)	987	1.083	1.206
Rast bruto zarade (%)	–	+9,7%	+11,4%
Prosječna neto zarada u CG (€)	792	876	1.012
Neto zarada, sektor snabdijevanja električnom energijom, gasom, parom (decembar, €)	1.187	1.389	1.383

Izvor: MONSTAT (Zarade, Potrošačke cijene), Centralna banka Crne Gore (Izvještaj o stabilnosti cijena 2025).

Dodatni, jednokratni impuls rastu zarada dao je program „Evropa sad 2", koji se primjenjuje od oktobra 2024. godine: minimalna zarada povećana je na 600 € (do V nivoa kvalifikacije), odnosno 800 € (VI nivo i više), uz smanjenje doprinosa. Prosječna neto zarada u Crnoj Gori u decembru 2024. godine bila je za 24,3% veća nego godinu ranije (1.012 € prema 814 €). Efekat programa u 2024. godini obuhvata samo posljednja tri mjeseca, dok se u 2025. godini odražava u cijeloj godini, što samo po sebi objašnjava zašto je tržišni pritisak na zarade i, shodno tome, odstupanje u COTEE-u najveće upravo u 2025. godini.

Kada je u pitanju konkurentnost zarada i rizik od odliva stručnog kadra, potrebno je navesti da COTEE obavlja specifičnu djelatnost organizovanja tržišta električne energije, koja zahtijeva visokokvalifikovan kadar sa dugogodišnjim iskustvom: u strukturi zaposlenih skoro svi zaposleni su sa VSS. Kod obavljanja ovako uže stručno profilisanih poslova, postoji rizik od odliva stručnog kadra. Tržišna cijena rada ovakvih profila raste u skladu sa rastom zarada u Crnoj Gori, dok utvrđeni iznosi ostaju neindeksirani i nominalno zamrznuti.

Utvrđeni iznos troškova zarada za 2024. i 2025. godinu (545.464,92 €) nominalno je za 3,2% niži od iznosa utvrđenog za 2023. godinu (563.713,74 €), iako su cijene u istom periodu porasle za oko 7,3%. Realno, to znači smanjenje utvrđenog iznosa od približno 10%. Takav okvir, bez korekcije za inflaciju i tržišna kretanja zarada, ne može obezbijediti zadržavanje kadra, a odliv iskusnih zaposlenih ugrozio bi kontinuitet i kvalitet obavljanja regulisane djelatnosti, uključujući obaveze koje proističu iz domaćeg zakonodavstva i integracije u evropsko tržište električne energije.

Na ovaj rizik COTEE je ukazao i u javnoj raspravi o novoj metodologiji (Izvještaj sa javne rasprave od 6. jula 2026. godine), skrenuvši pažnju na kontinuirani rast opšteg nivoa cijena, osjetno povećanje troškova života i trend rasta zarada na tržištu rada, naročito u privatnom sektoru. Agencija je tada djelimično prihvatila primjedbu, što potvrđuje opravdanost ovog pitanja.

U navedenim okolnostima, bilo je neophodno preduzeti mjere i usaglašavanje na nivou menadžmenta COTEE-a, organa upravljanja i Sindikata COTEE-a, kako bi se spriječio odliv zaposlenih i kako bi zarade ostale konkurentne u energetskom sektoru, uz istovremeno zadržavanje rasta troškova zarada na nivou znatno ispod rasta tržišnih zarada.

Saglasno navedenom, može se zaključiti da su ostvareni troškovi zarada u 2025. godini (573.438,12 €) nominalno su za 1,2% niži od troškova u 2023. godini (580.429,70 €), dok su u istom periodu cijene porasle za oko 7,3% (2024–2025), a prosječna bruto zarada u Crnoj Gori za 22,2%. Realno, troškovi zarada u COTEE-u smanjeni su za oko 8% u odnosu na 2023. godinu. Uočena odstupanja nijesu rezultat neopravdanog povećanja troškova, već posljedica: (1) neindeksiranih i nominalno smanjenih utvrđenih iznosa, (2) inflacije i izrazitog rasta zarada u Crnoj Gori, naročito poslije oktobra 2024. godine, i (3) potrebe da se zadrži stručni kadar neophodan za nesmetano obavljanje regulisane djelatnosti.

Osim toga, određeni poslovi koji se odnose na rad u Službi za tržište električne energije i Službi za obnovljive izvore energije i visokoefikasnu kogeneraciju se

obavljaju svakog dana u radnoj sedmici kao redovan rad, što zahtijeva rad subotom i nedeljom. Opštim kolektivnim ugovorom („Službeni list CG", broj 150/22), koji je stupio na snagu 30.12.2022. godine, uvedena je obaveznost uvećanja zarade za rad nedeljom na način što je utvrđeno da se zarada zaposlenog uvećava po času najmanje 80 % za rad nedeljom, sljedstveno čemu je isto utvrđeno i Kolektivnim ugovorom DOO „COTEE"-a.

Ovo je obaveza koja je uzrokovala uvećanje troškova zarada, a koja se nije mogla unaprijed predvidjeti i tretirati zahtjevom za utvrđivanje RDP-a za period 2023. – 2025. godina.

- **Obrazloženje razlike između utvrđenih i ostvarenih troškova rezervnih djelova** i materijala za 2024. i 2025. godine bi bilo sledeće:

  Zbog potreba procesa rada u 2024. godini ostvarenje ove vrste troškova je veće za 101,66€ od iznosa utvrđenih troškova usljed fluktuacije cijena goriva.

  U 2025. godini došlo je do značajnijeg povećanja ostvarenih troškova rezervnih djelova i materijala u odnosu na utvrđene troškove, zbog potrebe opremanja novog poslovnog prostora (kancelarijski namještaj čija pojedinačna vrijednost ne prelazi 200,00 eura)

- **Troškovi osiguranja** za 2025. godinu su ostvareni u iznosu većem od utvrđenih za 70,96€ usljed povećanja cijene zdravstvenog kolektivnog osiguranja u odnosu na prethodnu godinu/ sa 14,50 na 16,50 eura.

  Troškovi osiguranja za 2025. godinu su ostvareni u iznosu većem od utvrđenih za 1330,97eura dijelom usljed povećanja cijene zdravstvenog kolektivnog osiguranja u odnosu na prethodnu godinu sa 16,50 na 19,50 eura, dijelom zbog osiguranja poslovnog prostora (iznos 306,53 i 107,47eura) i zbog osiguranja sa registracijom službenog vozila(313,00eura). U prilogu Ugovori o osiguranju za 2023., 2024. I 2025. godinu, računi za osiguranje poslovnog prostora i račun za osiguranje vozila.

- **Troškovi poreza na imovinu, taksi i naknada**

  Za 2023. godinu ostvarenje je veće od utvrđenog iznosa zbog veće naknade za licencu utvrđene od strane Regulatorne agencije za 2023. godinu(1.018,83x4), takse nadležnim organima (iznosi knjiženi sa izvoda, takse CRPS, Službeni list...) u iznosu 123,00eura

  Za 2024. godinu ostvarenje je veće od utvrđenog iznosa zbog veće naknade za licencu utvrđene od strane Regulatorne agencije za 2024. godinu (950,00x4), takse nadležnim organima (iznosi knjiženi sa izvoda, takse CRPS, Službeni list...)u iznosu170,82eura,

  Za 2025. godinu ostvarenje je veće od utvrđenog iznosa zbog veće naknade za licencu utvrđene od strane Regulatorne agencije za 2025. godinu (jedan kvartal 950,10 i 3 kvartala po 1330,05eura), takse nadležnim organima (iznosi knjiženi sa izvoda, takse CRPS, Službeni list...)i naknada za objavljivanje Pravila o garancijama porijekla u Službenom listu Crne Gore(račun u prilogu).

- **Rashodi električne energije, rashodi vode, pretplate na službeni list, stručne časopise i ostale pretplate za 2023,2024 i 2025 godinu.**

  Rashodi za električnu energiju su knjiženi po računima za ostvareni utrošak na mjesečnom nivou.

  Rashodi za vodu su knjiženi po računima za ostvareni utrošak na mjesečnom nivou.

  Utvrđeni troškovi su se odnosili na poslovni prostor koji je bio zakupljen u prethodnom periodu manje površine, koji je stambeni prostor. Ostvarenje troškova je realizovano u novozakupljenom poslovnom prostoru koji je bio veće površine i imao karakter poslovnog prostora.

- **Rashodi električne energije, rashodi vode, pretplate na službeni list, stručne časopise i ostale pretplate**

  Rashodi za električnu energiju su knjiženi po računima za ostvareni utrošak na mjesečnom nivou.

  Rashodi za vodu su knjiženi po računima za ostvareni utrošak na mjesečnom nivou.

- **Drugi troškovi poslovanja**

  Troškovi reprezentacije priznaju se kao poslovni troškovi uz uslov da su dokumentovani i nastali u svrhu poslovanja. Svi troškovi reprezentacije su dokumentovani i iskazani na kontu 5510.

  Drugi troškovi poslovanja se izdvajaju u skladu sa kolektivnim ugovorom COTEE-a u skladu sa članom 70 stav 1 tačka 3 poslodavac izdvaja iznos od 1% na bruto zarade mjesečno za finansiranje sindikalne aktivnosti.

  Tačka 4 poslodavac izdvaja na ime pomoći sindikatu dva puta godišnje najmanje po četiri obračunske vrijednosti koeficijenta. Navedena sredstva su iskazana na kontu 5565, a iznosi su obračunati primjenom prethodno iskazanih pravila.

  Navedenim ugovorom u članu 72 poslodavac mjesečno izdvaja najmanje 6% na bruto zarade zaposlenih. Navedena sredstva su iskazana na kontu 2490, a iznosi su obračunati primjenom prethodno iskazanog pravila.

- **Troškovi amortizacije, ne uključujući amortizaciju sredstava za čiju nabavku su utvrđeni izdaci**

  Iz prethodno dostavljenih obračuna amortizacije isključili smo iznose amortizacije za čiju nabavku su utvrđeni izdaci te Vam dostavljamo korigovane obračune za 2023. godinu, 2024. godinu i za 2025. godinu. U prilogu Vam dostavljamo novi obračun amortizacije za navedene periode.

- **Ostali prihodi** za 2023, 2024. i 2025. godinu

  Utvrđeni iznos ostalih prihoda od 33.000,00 € za 2023, 2024. i 2025. godinu odnosio se na planirane prihode od naknada za korišćenje registra garancija porijekla. U 2025. godini ostvareno je ukupno 53.700,84 €, odnosno 20.700,84 € (62,7%) više od utvrđenog. Struktura ostvarenog iznosa je sljedeća:

Naknade za korišćenje registra garancija porijekla: 30.282,84 €. Ovaj prihod je za 2.717,16 € (8,2%) manji od planiranog.

Refundacija naknada zarade za vrijeme bolovanja ostvarena je u iznosu od 23.418,00.€

- **Pojašnjenje zašto se u excel tabeli ostvarenje RDP 2023-2025** izdaci za nabavku osnovnih sredstava za 2025. godinu prikazuju u iznosu od 552.327,33 €, a ne u iznosu od 86.870,56€ koliki je iznos anuiteta za otplatu kredita za kupovinu poslovnog prostora po godinama:

  Izvršili smo korekciju izdataka u excel tabeli, koju u prilogu dostavljamo.

S poštovanjem,

IZVRŠNI DIREKTOR,
Mersudin Gredić

DOO „Crnogorski operator tržišta električne energije" - Podgorica
Ul.Radosava Burića 2/18, 81000 Podgorica, Crna Gora, tel: 020 22 37 03, fax: 020 22 37 02,
E-mail: info@cotee.me, www.cotee.me
Ž.r. 520-34503-65, PIB: 02849097, PDV: 30/31-10706-6